

SEMINARIO
AZIENDA USL DELLA ROMAGNA
DIPARTIMENTO DI SANITÀ PUBBLICA

**CONTROLLI IN CANTIERE DEL COORDINATORE E DELL'ORGANO DI VIGILANZA:
MODALITÀ DIVERSE ED OBIETTIVI COMUNI**

PALAZZO DEI CONGRESSI RAVENNA
23 NOVEMBRE 2018

Titolo: I RAPPORTI TRA COORDINATORI e ORGANO DI VIGILANZA

Relatore: Ing. Michele Bertoldo

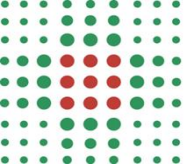
Prevenzione e Sicurezza negli Ambienti di Lavoro – PSAL ambito di Cesena

Obiettivo della relazione

Un rapporto pro attivo tra operatori dei Servizi di Prevenzione - Vigilanza AUSL e CSE favorisce il raggiungimento dell'obiettivo di migliorare l'organizzazione dei cantieri temporanei o mobili, condizione necessaria per prevenire gli infortuni e l'insorgenza di malattie professionali.

Conclusioni

Si evidenzierà che anche attraverso l'assistenza e incontri pro attivi con i CSE si può controllare la gestione operativa dei cantieri e prevenire gli infortuni e le malattie professionali, fermo restando le successive verifiche sul campo.



Piano Regionale della Prevenzione 2014 – 2018 (2019)

Progetto 1.3

Prevenzione infortuni e malattie professionali in edilizia

PLA Edilizia AUSL della Romagna – ambito Cesena

Punto 4. prevede tra le azioni

**L'Attivazione di incontri / iniziative formative / informative o
di assistenza dei Coordinatori della Sicurezza**

PLA EDILIZIA
PROGETTO ASSISTENZA COORDINATORI DELLA SICUREZZA &
PREVENZIONE NEI CANTIERI

AUSL della Romagna – Servizio PSAL Cesena
(responsabile progetto Ing. Michele Bertoldo)

Nell'ambito delle azioni sinergiche alla ben nota azione di vigilanza e controllo, previste dal Piano Nazionale, si è realizzato un Progetto di assistenza qualificata nei confronti dei Coordinatori della Sicurezza nei cantieri temporanei e mobili.

OBIETTIVO: migliorare l'attività di coordinamento concretamente attuata dai Coordinatori della Sicurezza in Esecuzione (CSE), in un maggior numero di cantieri notificati, a più alto indice di complessità e di rischio, improntata a maggiore appropriatezza ed efficacia, anche mediante la redazione dei documenti di cantiere (PSC, Fascicolo, verbali,) di concreta fattibilità.

INDICATORE: **n° di CSE sanzionati / n° cantieri con CSE, controllati**

PLA EDILIZIA
PROGETTO ASSISTENZA COORDINATORI DELLA SICUREZZA &
PREVENZIONE NEI CANTIERI
AUSL della ROMAGNA – Servizio PSAL CESENA
(responsabile progetto Ing. Michele Bertoldo)

- Il progetto è partito nel **secondo semestre del 2014** e prosegue quanto fatto in questi anni in attività di assistenza e collaborazione nell'ambito del sistema della prevenzione per l'attività dei Coordinatori della Sicurezza:
1. Anni **2008 / 2009**: convenzione tra il Dipartimento di Sanità Pubblica dell'ex AUSL di Cesena ed il Comune di Cesena per il controllo dei PSC da allegare ai progetti per Permessi di Costruzione / SCIA
 2. dall'attività di formazione e corsi per CSP/CSE effettuata in questi anni
 3. AA **2009/2010**: Tesi svolta da una laureanda in Tecnico della Prevenzione dell'Università di Bologna sull'efficacia dei corsi per CSP/CSE (esperienza di un corso progettato e svolto dal ns Servizio)
 4. Ottobre **2013**: attivazione invio delle Notifiche Preliminari on line dei cantieri temporanei e mobili, in tutta la Regione Emilia Romagna (progetto SICO - www.progettosico.it).

PLA EDILIZIA

Progetto assistenza CSE

Col portale SICO, si può avere, mediante un cruscotto strutturato per gli organi di vigilanza, il quadro completo ed aggiornato, **in tempo reale, di tutti i cantieri notificati, presenti sul territorio di competenza**. Il sistema prevede oltre ai dati obbligatori previsti dal D.Lgs. 81/08, anche dati aggiuntivi che consentono una valutazione *ex ante* della tipologia del cantiere che partirà e, soprattutto, attraverso un **algoritmo di decodifica, la stima del livello di rischio**.

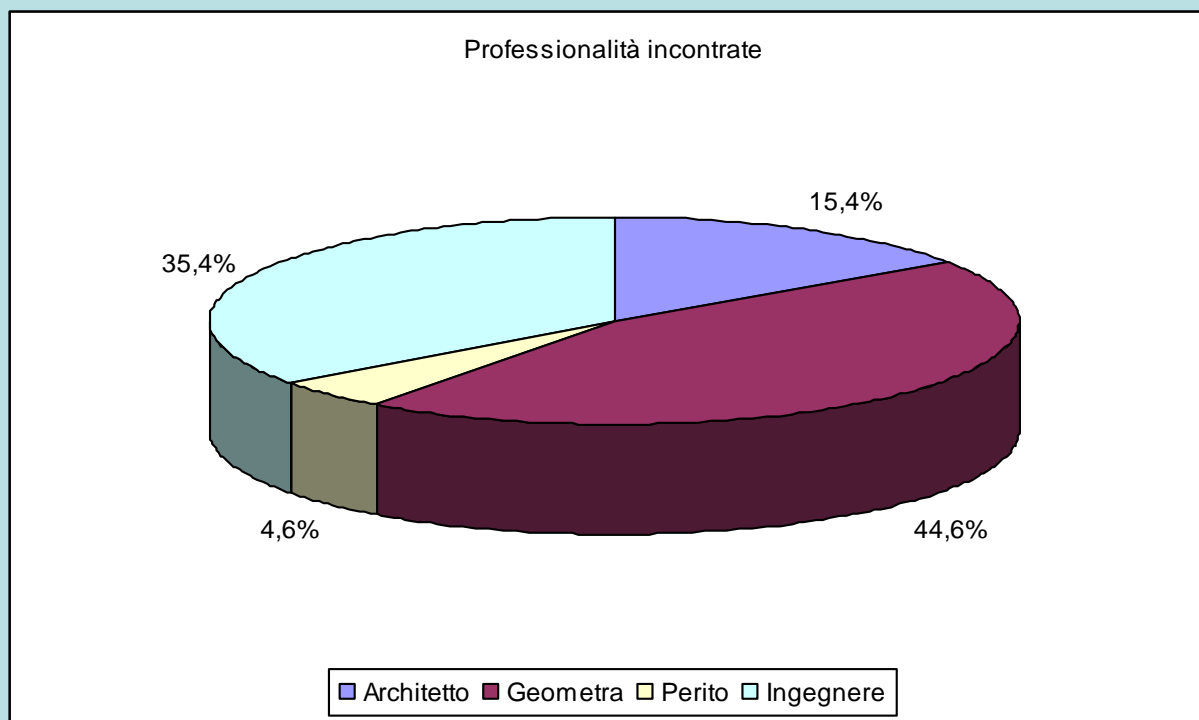
Sfruttando il sistema On Line, viene estrapolato l'elenco (anagrafica) dei Coordinatori della Sicurezza indicati nelle Notifiche Preliminari per cantieri presenti sul territorio. Dall'elenco si scelgono i nominativi di Coordinatori da convocare in ufficio per un confronto sull'attività di coordinamento in via di svolgimento per i cantieri in quel momento attivi e seguiti. Per ogni Coordinatore, si valuta: ***il numero di cantieri contemporaneamente seguiti, *il livello di rischio assegnato dall'algoritmo a ciascun cantiere, *l'importo dei lavori, *la durata, e in funzione di ciò si incontrano i coordinatori maggiormente esposti alle più complesse attività organizzative e cantieristiche da coordinare.**

NOME:
DATA INCONTRO:
PROFESSIONE:
CANTIERI ATTUALMENTE SEGUITI:
1) Il CSE è in regola col corso di aggiornamento di 40 h ogni 5 anni?
2) Viene controllata PRIMA INIZIO LAVORI, come sarà organizzato il cantiere? (art. 97, organigramma)
3) Il CSE si avvale di collaboratori?
3.1) Se sì: Il collaboratore ha gli stessi requisiti di CSE?
4) Il CSE ricevuto l'incarico effettua un sopralluogo preventivo (verbale, foto)?
5) Effettua per conto del Committente/RL la verifica di idoneità delle imprese?
6) I POS delle esecutrici sono verificati sempre dall'Affidataria prima della verifica del CSE?
7) Viene effettuata la RIUNIONE PRELIMINARE di coordinamento col verbale sottoscritto dai presenti?
8) Il CSE riceve riscontro dell'avvenuta trasmissione del PSC dall'affidataria a tutte le imprese e Lav.Aut. Con accettazione di tutti?
9) Vengono effettuate ULTERIORI RIUNIONI DI COORDINAMENTO, al di fuori dei sopralluoghi in cantiere?
10) Vengono effettuati SOPRALLUOGHI in cantiere con redazione, sempre, di verbale controfirmato dai presenti?
11) In caso di inosservanza degli art. 94, 95, 96, 97 c.1 del D.Lgs.81 e alle prescrizioni del PSC, viene fatto verbale con prescrizioni, controfirmato da un preposto?
12) In caso di ingresso di soggetti non noti al CSE, viene messo in mora il Committente e/o l'Impresa Affidataria che li ha autorizzati?

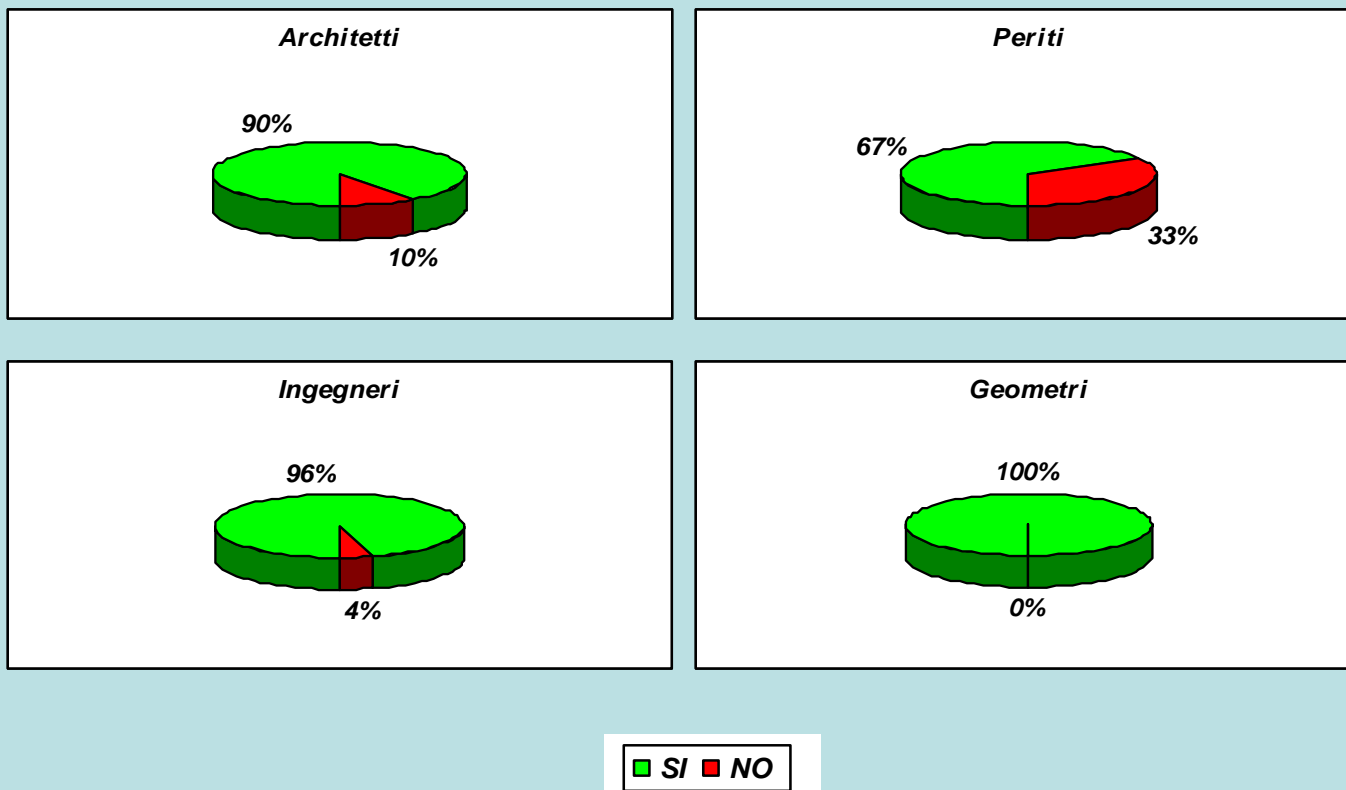
13) In caso di pericolo grave ed imminente, direttamente riscontrato, vengono sospese le singole fasi di lavoro pericolose?
13a) Viene redatto apposito verbale con prescrizioni urgenti, controfirmato dagli interessati / capocantiere?
13b) Viene trasmesso il verbale al Comm./RL?
13c) Viene riscontrato direttamente con sopralluogo l'eliminazione dei pericoli e adeguamento, con relativo verbale positivo per ripresa dei lavori?
13d) Viene trasmesso il verbale positivo al Comm./RL?
14) Nel caso in cui il Comm./RL non collaborano (es. non prendono provvedimenti senza alcuna motivazione), si segnala la cosa all'AUSL?
15) Il CSE approva la liquidazione dell'importo dei costi della sicurezza all'emissione dei SAL?
16) Il Fascicolo viene aggiornato e consegnato al termine dei lavori al Committente ufficialmente?
17) Il CSE, al termine dei lavori, redige verbale fine lavori controfirmato dal Committente, RL, DL, Impr. Affidataria?
18) Utilizza piani semplificati (ex DL 9/9/2014) nell'elaborazione/aggiornamento dei PSC e/o POS?

Professionalità incontrate

	> 20	< 20	TOT.	%
Architetto	6	14	20	15.4%
Geometra	26	32	58	44.6%
Perito	4	2	6	4.6%
Ingegnere	24	22	46	35.4%
TOT.	60	70	130	100%

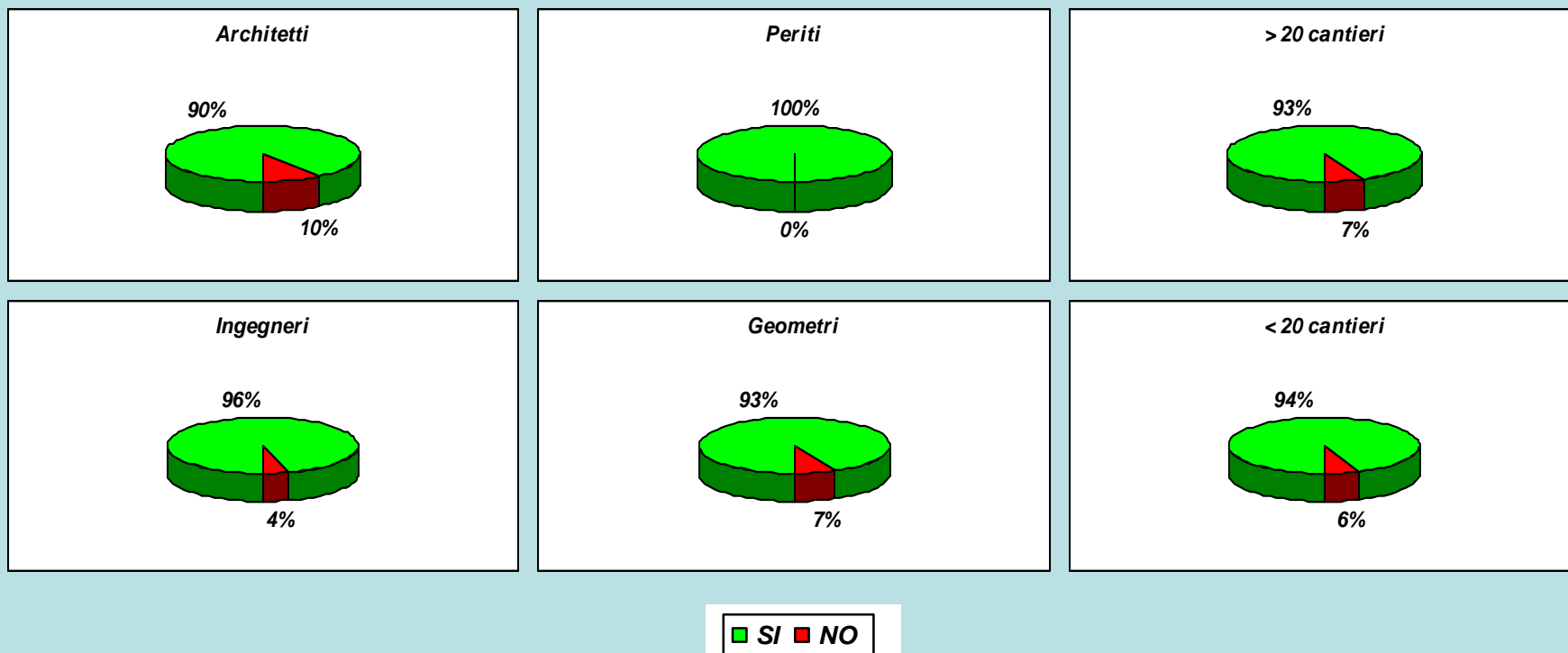


1) Il CSE è in regola col corso di aggiornamento di 40 h ogni 5 anni?



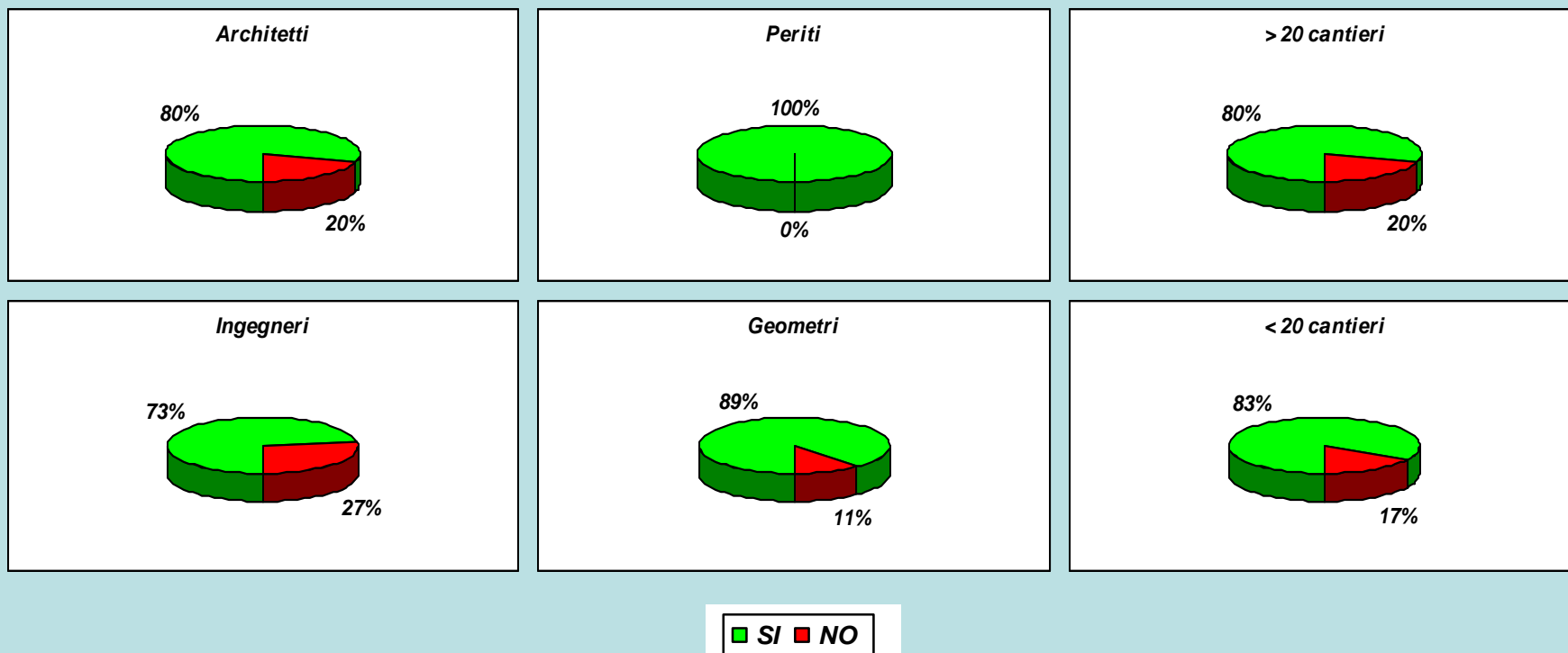
Criticità per i CS non iscritti ad albi professionali

2) Viene controllata PRIMA INIZIO LAVORI, come sarà organizzato il cantiere? (art. 97, organigramma)

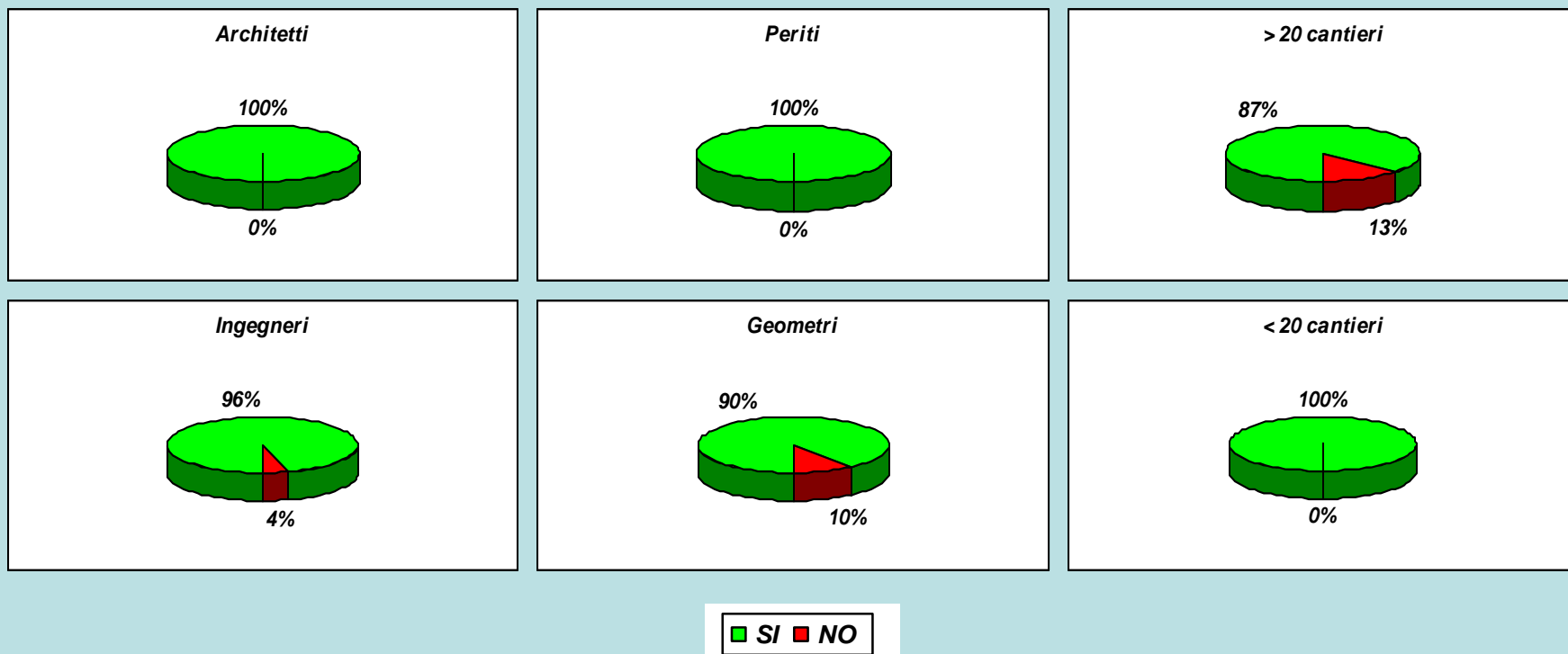


Affidataria e/o appalti scorporati

3.1) Il collaboratore del CSE ha gli stessi requisiti di CSE?

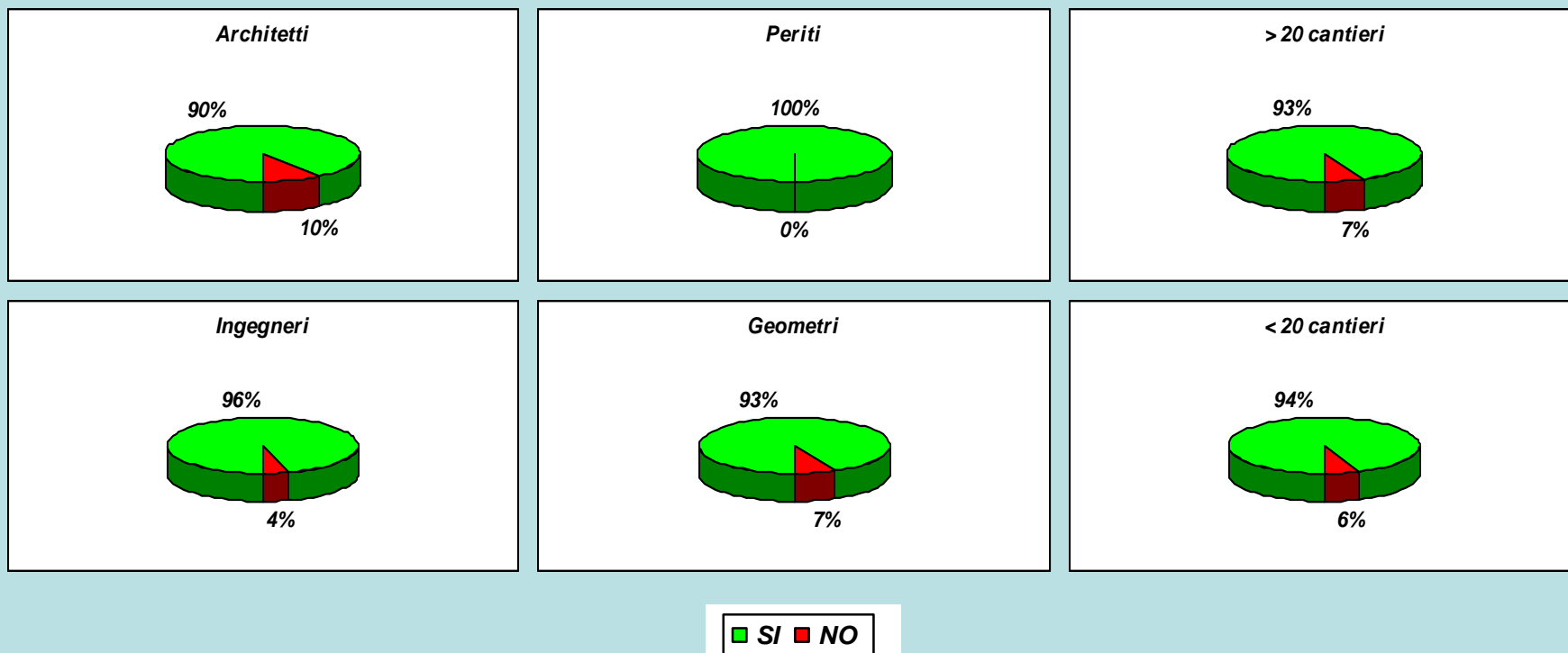


4) Il CSE ricevuto l'incarico effettua un sopralluogo preventivo (verbale, foto)?



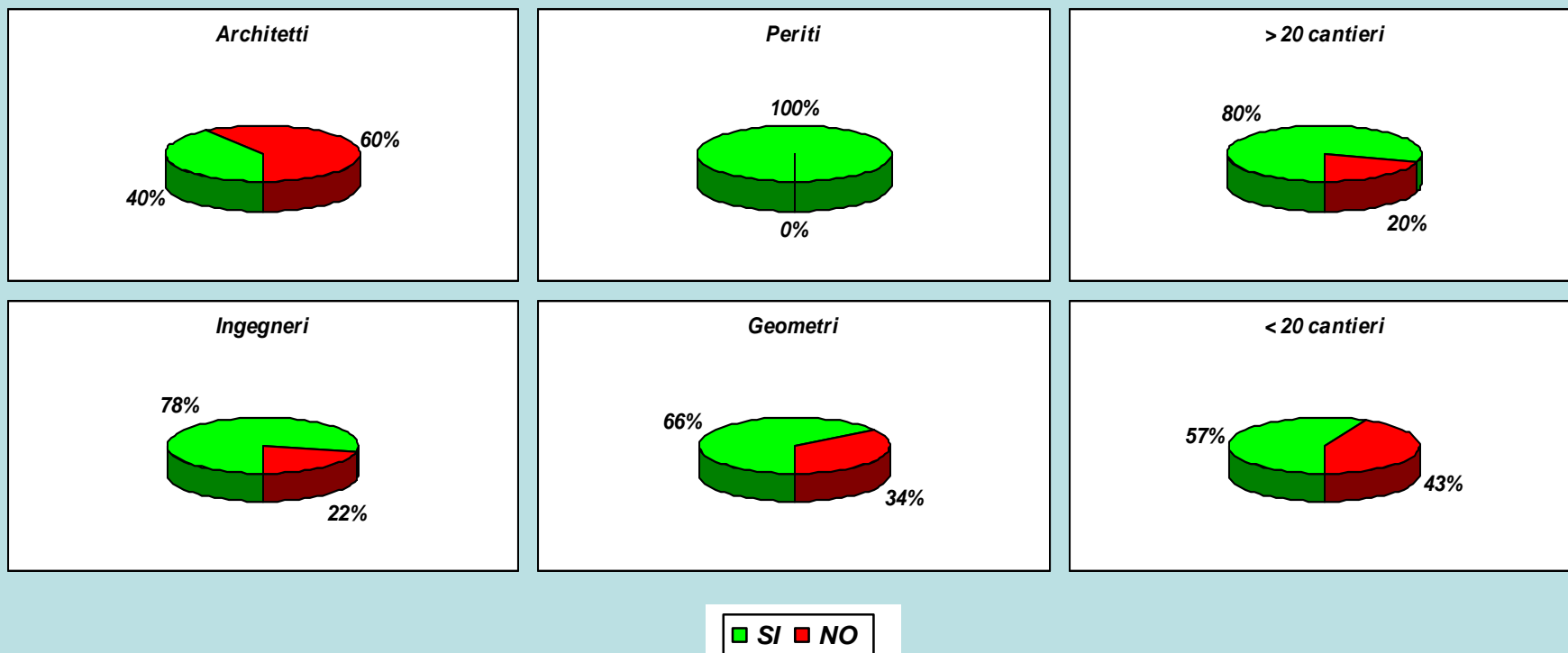
Constatazione stato dei luoghi

5) Effettua per conto del Committente/RL la verifica di idoneità delle imprese?



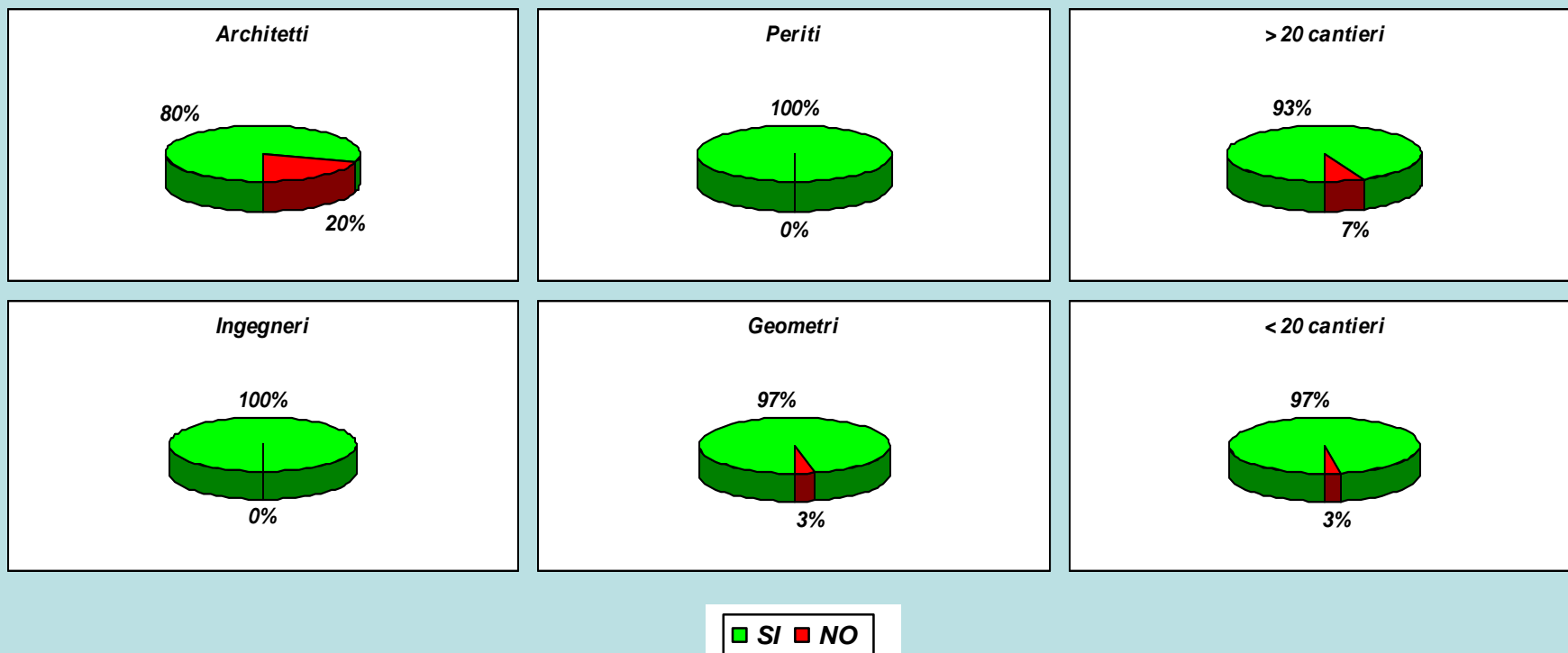
Surroga del Committente / RL

6) I POS delle esecutrici sono verificati sempre dall'Affidataria prima della verifica del CSE?



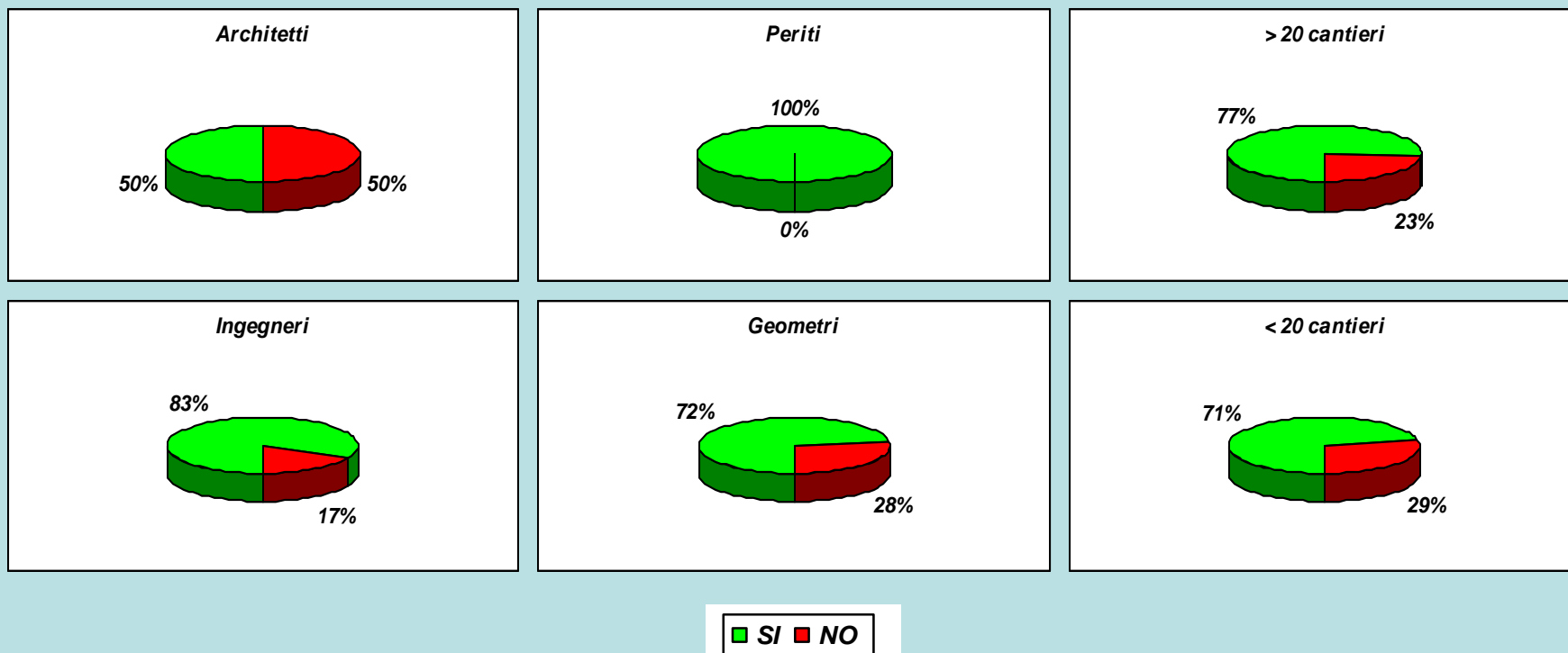
Verifica della verifica fatta dei POS

7) Viene effettuata la **RIUNIONE PRELIMINARE** di coordinamento col verbale sottoscritto dai presenti?



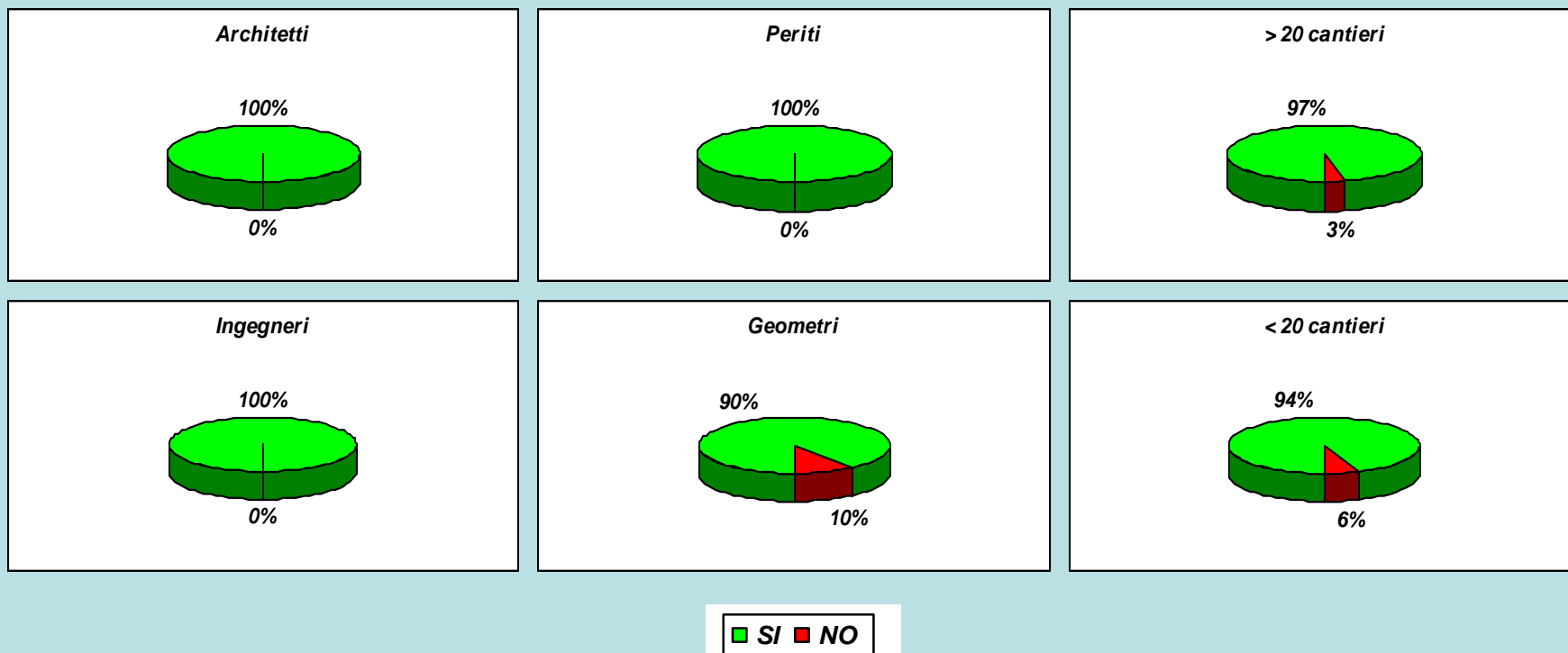
Riunione ex ante inizio cantiere

8) Il CSE riceve riscontro dell'avvenuta trasmissione del PSC dall'affidataria a tutte le imprese e Lav.Aut. con accettazione di tutti?



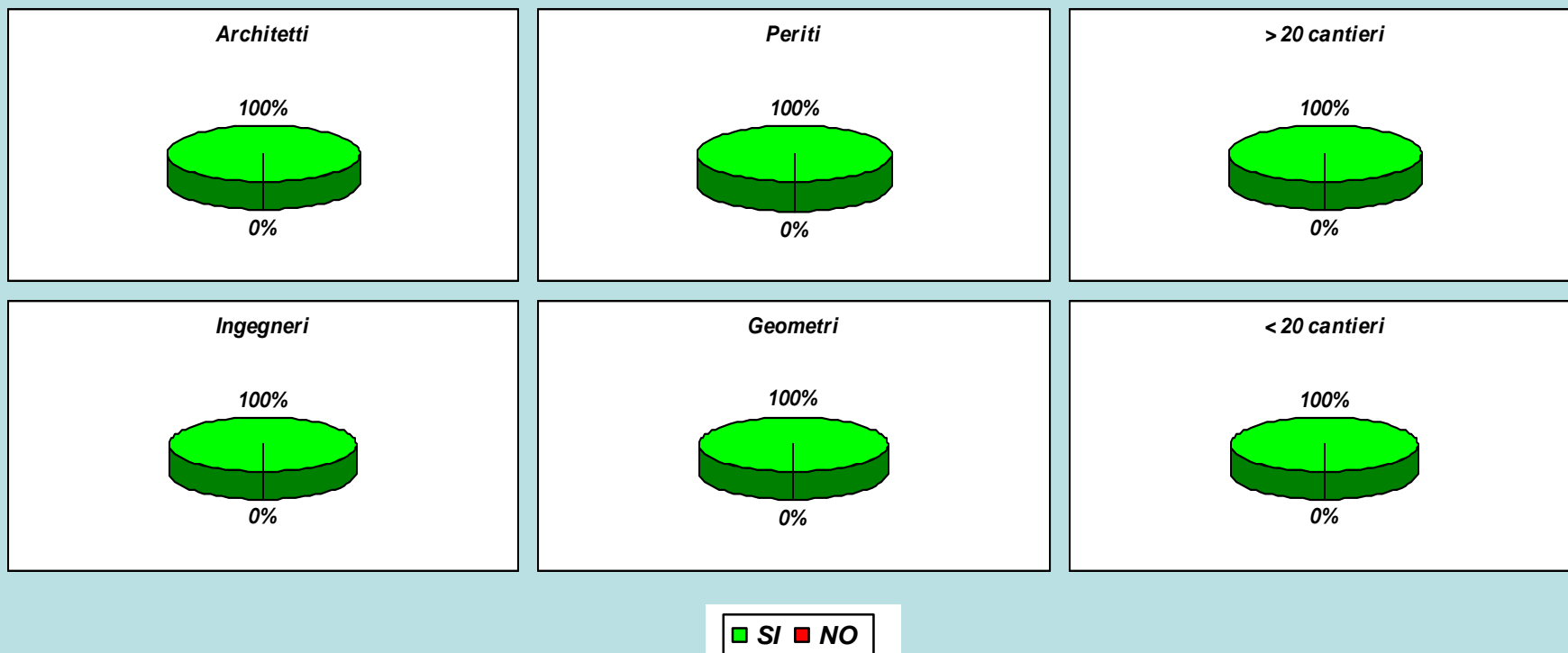
Prove di trasmissione

10) Vengono effettuati SOPRALLUOGHI in cantiere con redazione, sempre, di verbale controfirmato dai presenti?



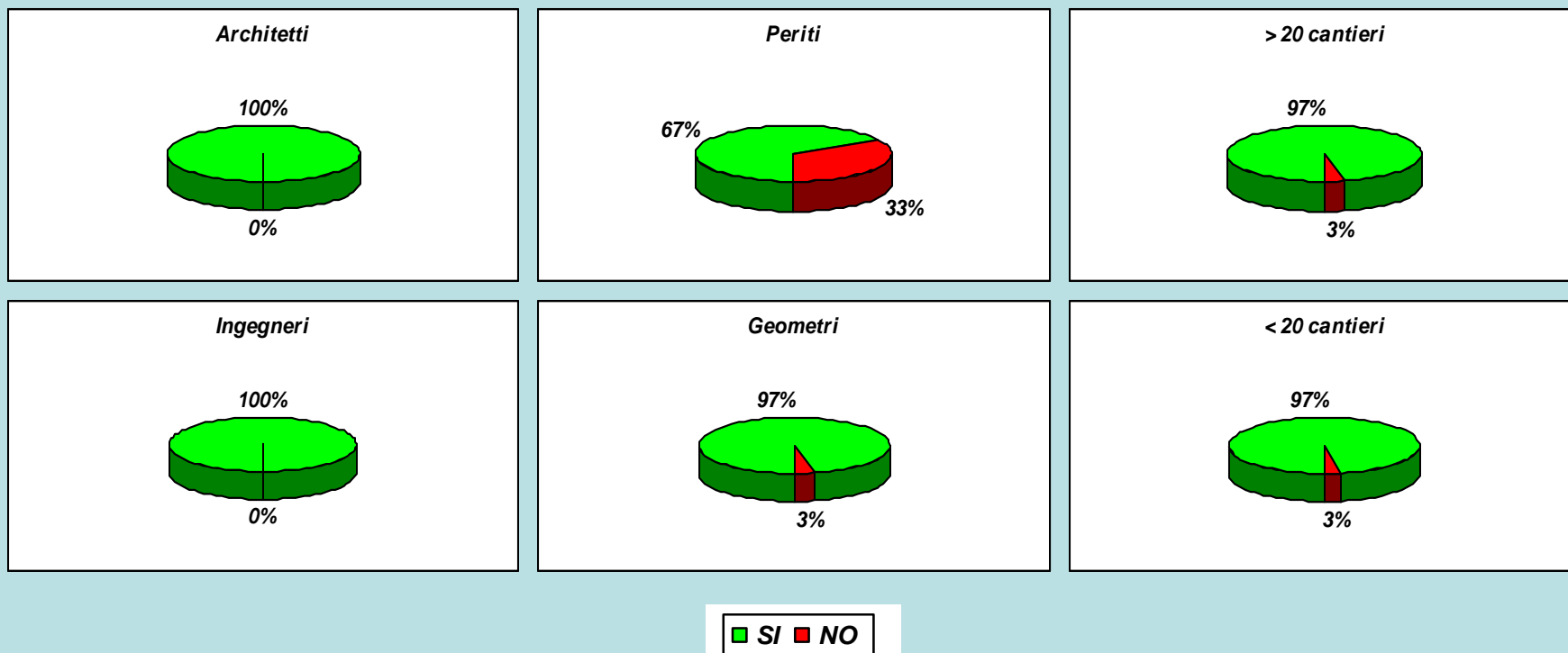
Verbali di sopralluogo

11) In caso di inosservanza degli art. 94, 95, 96, 97 c.1 del D.Lgs.81 e alle prescrizioni del PSC, viene fatto verbale con prescrizioni, controfirmato da un preposto?



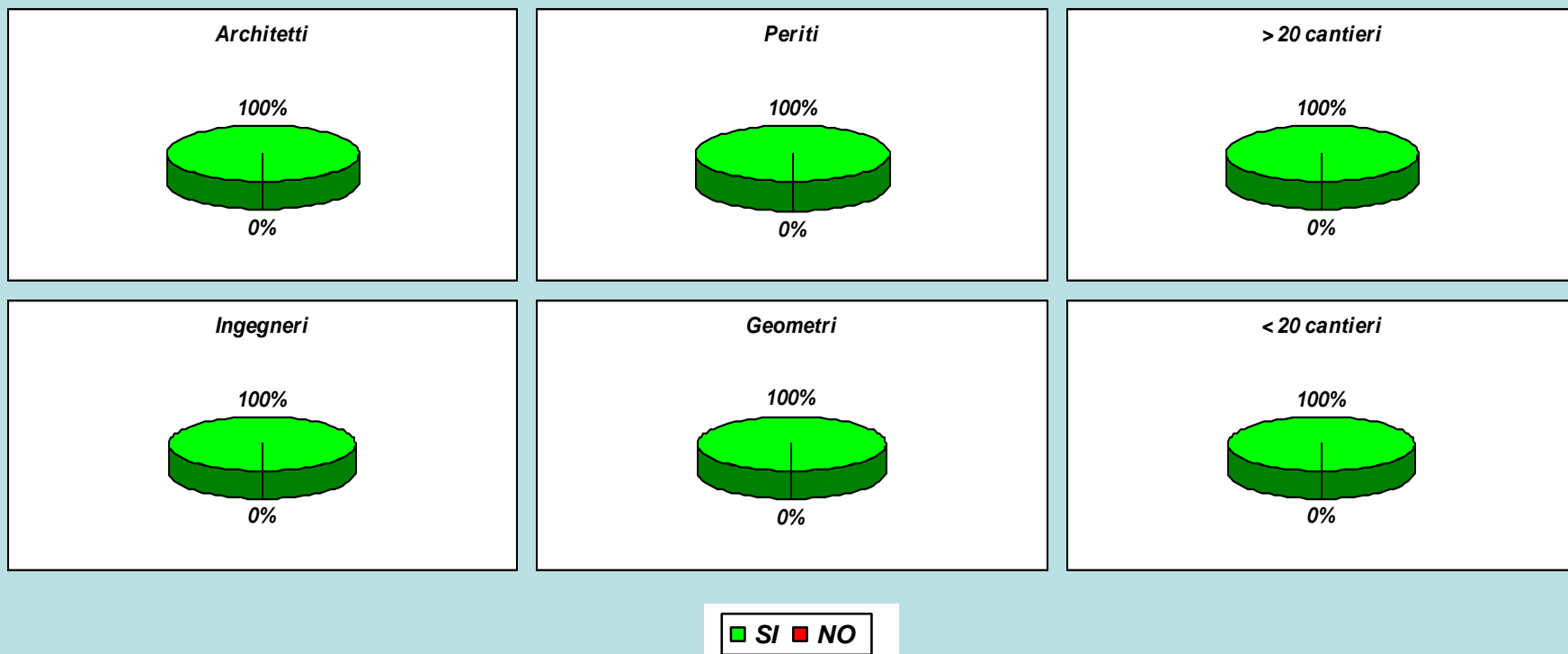
Verbali di non conformità e prescrizioni

12) In caso di ingresso di soggetti non noti al CSE, viene messo in mora il Committente e/o l'Impresa Affidataria che li ha autorizzati?



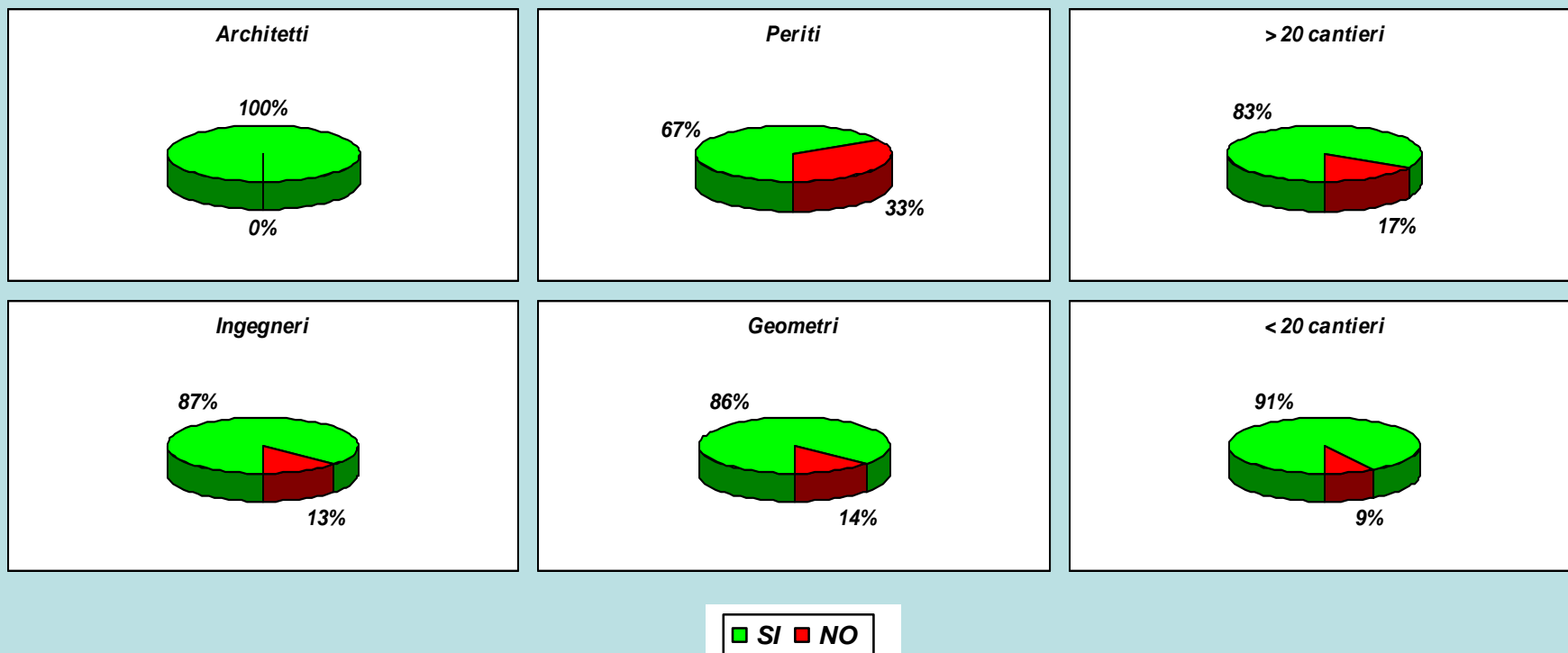
Divieto accesso agli estranei

13) In caso di pericolo grave ed imminente, direttamente riscontrato, vengono sospese le singole fasi di lavoro pericolose?



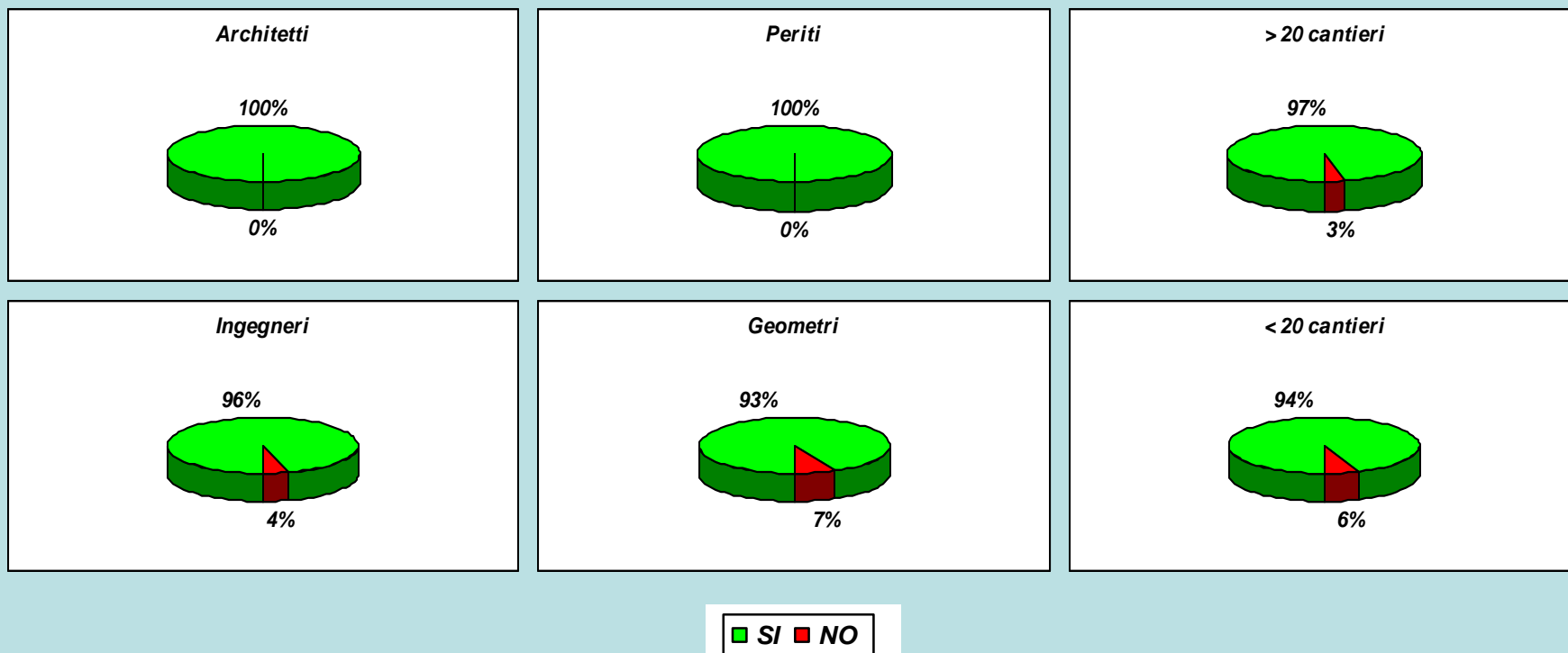
Verbale di sospensione con misure urgenti

13b) Viene trasmesso il verbale al Comm./RL?



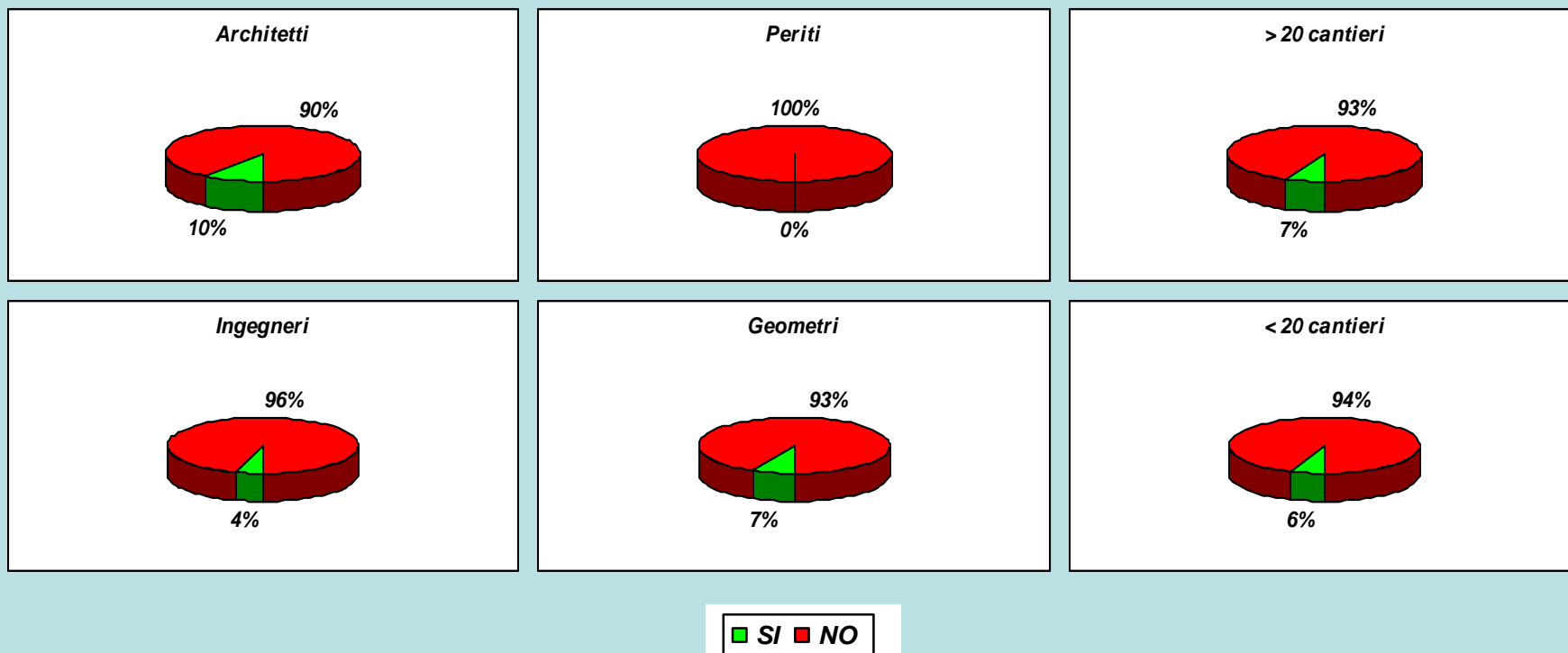
Verbale misure urgenti inviate al Committente

13c) Viene riscontrato direttamente con sopralluogo l'eliminazione dei pericoli e adeguamento, con relativo verbale positivo per ripresa dei lavori?



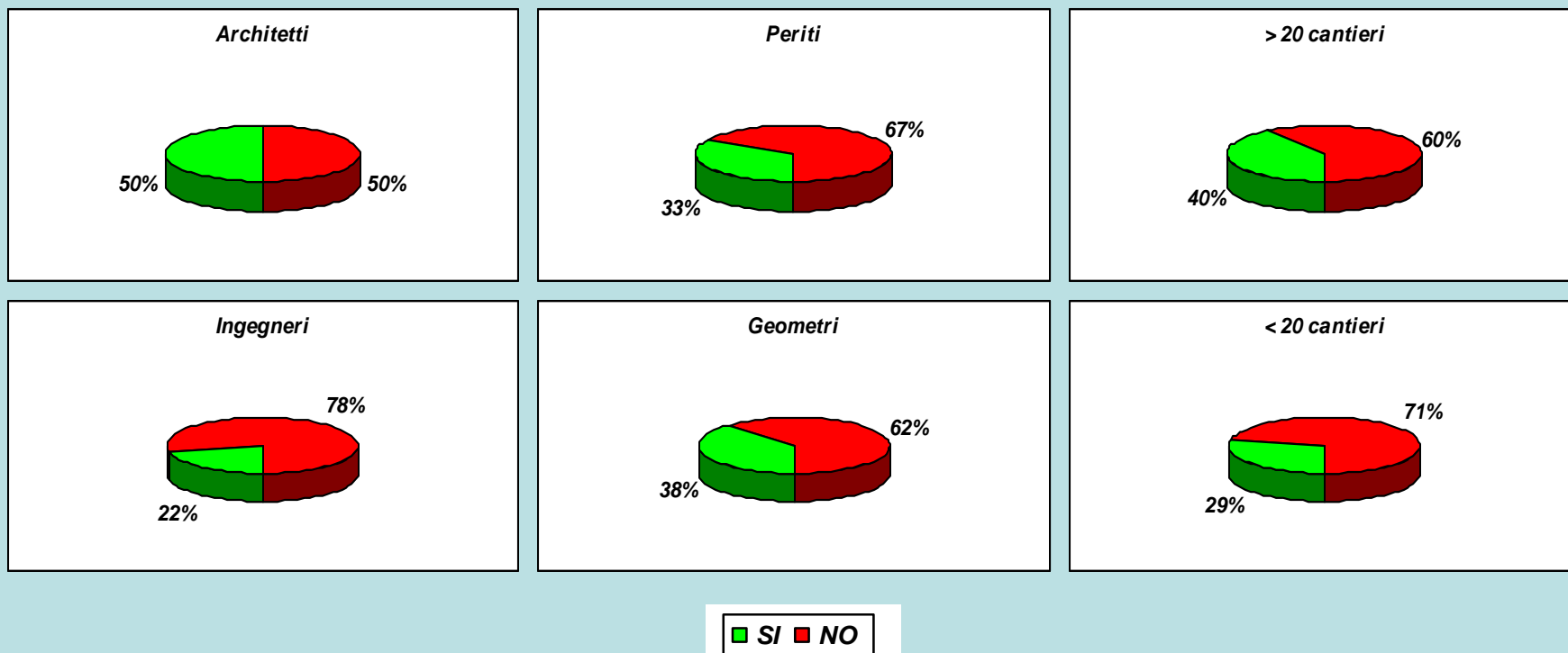
Verbale di verifica adempimento

14) Nel caso in cui il Comm./RL non collaborano (es. non prendono provvedimenti senza alcuna motivazione), si segnala la cosa all'AUSL?



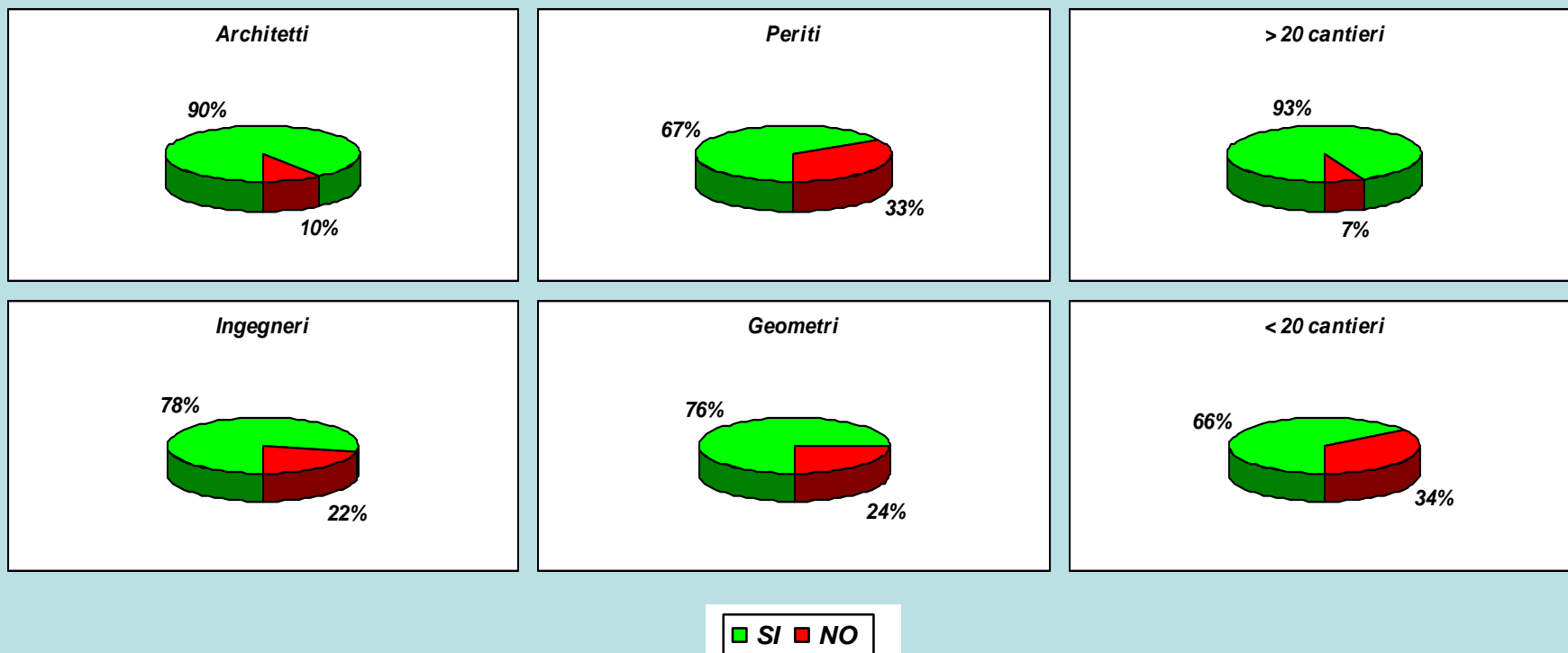
Denuncia del Committente e del cantiere

15) Il CSE approva la liquidazione dell'importo dei costi della sicurezza all'emissione dei SAL?



Oneri della sicurezza solo burocrazia nel privato / contenzioso nei LLPP

16) Il Fascicolo viene aggiornato e consegnato al termine dei lavori al Committente ufficialmente?



Fascicolo sottovalutato

17) Il CSE, al termine dei lavori, redige verbale fine lavori controfirmato dal Committente, RL, DL, Impr. Affidataria?

Architetti



Periti



> 20 cantieri



Ingegneri



Geometri



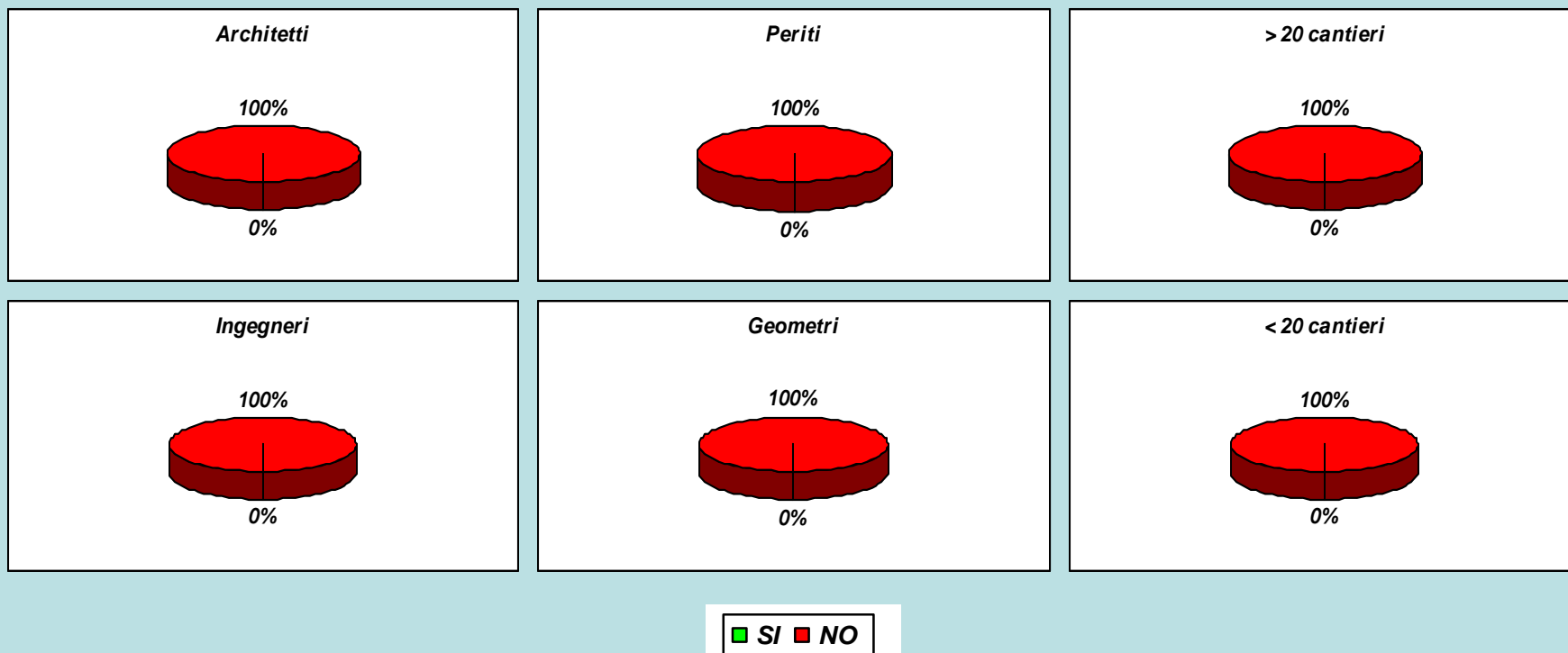
< 20 cantieri



■ SI ■ NO

Verbale di fine lavori ex ante chiusura al comune

18) Utilizza piani semplificati (ex DL 9/9/2014) nell'elaborazione/aggiornamento dei PSC e/o POS?



Piani Semplificati non pervenuti

RISULTATI

INDICATORE CSE



	<i>Cantieri (con CSE) controllati</i>	<i>N. CSE sanzionati</i>	<i>CSE sanz./cantieri con CSE contr.</i>
<i>Anno 2010</i>	150	33	22%
<i>Anno 2011</i>	158	36	22,8%
<i>Anno 2012</i>	131	18	13,7%
<i>Anno 2013</i>	129	19	14,7%
<i>Anno 2014</i>	103	14	13,6%
<i>Anno 2015</i>	153	19	12,4%
<i>Anno 2016</i>	155	9	5,81%
<i>Anno 2017</i>	160	3	1,87%

RISULTATI

INDICATORE CSE

INDICATORE CANTIERE

	<i>Cantieri (con CSE) controllati</i>	<i>N. CSE sanzionati</i>	<i>CSE sanz./cantieri con CSE contr.</i>	<i>Cantieri (con CSE) non a norma</i>	<i>Cantieri (con CSE) non a norma/ cantieri con CSE contr.</i>
Anno 2010	150	33	22%	66	44%
Anno 2011	158	36	22,8%	62	39%
Anno 2012	131	18	13,7%	54	41%
Anno 2013	129	19	14,7%	45	35%
Anno 2014	103	14	13,6%	39	38%
Anno 2015	153	19	12,4%	39	25%
Anno 2016	155	9	5,81%	26	16%
Anno 2017	160	3	1,87%	23	14%

Integrazione tra incontri conoscitivi e attività di vigilanza e controllo

Controllo in (d')ufficio dell'attività di coordinamento posta in essere nei cantieri seguiti al momento dell'incontro

Controllo a campione sui cantieri seguiti ed esaminati durante l'incontro



CONCLUDO CON UNA COMUNICAZIONE DI SERVIZIO

COMUNICAZIONE DI SERVIZIO
del GNE (Gruppo Nazionale Edilizia) PSAL

**Nel 2019 il GNE PSAL, l'INAIL e il
Consiglio Nazionale Ingegneri
bandiranno un CONCORSO per far
emergere le *“BUONE PRATICHE”***

**le *“BUONE PRATICHE”* VINCITRICI POTRANNO
DIVENTARE *“BUONE PRASSI”* APPROVATE DALLA
COMMISSIONE CONSULTIVA**



Che Inferno ...
per fortuna è
finito